



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

02.12.2022 № 1-1045/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

02 декабря 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
поселок Саперный «Об утверждении бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 02.12.2022 № 63, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования п. Саперный, утвержденного решением МС от 29.04.2022 № 04/2022 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 18.08.2022 № 11/2022, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: по доходам – в сумме 46 211,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 49 211,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита местного бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;
- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 45 257,1 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 45 909,4 тыс. рублей, соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Доходы, всего	47 615,3	46 211,1	45 257,1	45 909,4
Расходы, всего	47 615,3	49 211,1	45 257,1	45 909,4
Дефицит (-), профицит (+)	–	- 3 000,0	–	–

*) Решение МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 18.08.2022 № 10/2022).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 1 545,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 1 621,2 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 695,2 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 45 700,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 44 722,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 45 349,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 1 131,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 295,5 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Уд. вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2022:</i>		7 692,0			
ДОХОДЫ, всего:		47 615,3	46 211,1	97,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		100	487,2	510,2	104,7
Налог на прибыль, доходы		101	476,1	510,2	107,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	11,1	–	–
Безвозмездные поступления		200	47 128,1	45 700,9	97,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	47 128,1	45 700,9	97,0
РАСХОДЫ, всего:		47 615,3	49 211,1	103,4	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	12 443,1	14 330,5	115,2
					29,1

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Уд. вес, %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	200,0	267,0	133,5	0,5
Национальная экономика	0400	9 425,0	10 441,0	110,8	21,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	17 367,9	15 247,0	87,8	31,0
Охрана окружающей среды	0600	50,0	75,0	150,0	0,2
Образование	0700	130,0	210,0	161,5	0,4
Культура, кинематография	0800	5 654,0	6 130,5	108,4	12,5
Социальная политика	1000	1 945,3	1 760,1	90,5	3,6
Физическая культура и спорт	1100	320,0	650,0	203,1	1,3
Средства массовой информации	1200	80,0	100,0	125,0	0,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	- 3 000,0	-	-

**) Решение МС от 23.12.2021 № 27/2021 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в последней редакции решения МС от 18.08.2022 № 10/2022).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 нарушения, 4 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

- в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»);

- в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, расходы в сумме 110 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Организация и проведение тематического мероприятия для жителей муниципального образования» муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», тогда как по

указанному подразделу, согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на мероприятия в области молодежной политики, в том числе на оказание услуг (выполнение работ) по организации досуга, отдыха, оздоровления молодежи, государственная поддержка деятельности молодежных общественных объединений, поддержка инициатив молодежи.

2. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 15.11.2022 № 11, не приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ, п. 1 ст. 19 Положения о бюджетном процессе ожидаемые итоги социально-экономического развития на текущий финансовый год **не представлены**. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

4. В Приложении № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный в на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов году» к проекту решения МС о местном бюджете требуют корректировки:

- наименование Приложения в части исключения предлога «в» и слова «году» (1 замечание);
- в строке 1.3.3.1 код подраздела (0104 вместо 0101, 1 замечание).

5. В Приложении № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный на на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов год» к проекту решения МС о местном бюджете требует корректировки наименование Приложения в части исключения предлога «на» и слова «год» (1 замечание).

6. В состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, включен «Реестр источников доходов местного бюджета, закрепленных за главным администратором доходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в котором

отражены только доходы, закрепленные за главным администратором доходов – Местной Администрацией, что требует уточнения, поскольку в силу положений п. 3 ст. 47.1 БК РФ под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к Закону Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 46 211,1 тыс. рублей, что на 1 404,2 тыс. рублей (или 2,9 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым сокращением объемов безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 98,9 % или 45 700,9 тыс. рублей, что на 1 427,2 тыс. рублей (на 3 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 96,2 % (43 961 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 3,8 % (1 739,9 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов запланирован в общей сумме 510,2 тыс. рублей (или 1,1 % в общей сумме доходов), что на 34,1 тыс. рублей (на 7,2 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в полном объеме составят поступления налога на доходы физических лиц.

Поступление неналоговых доходов в 2023 году не запланировано.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2023 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 49 211,1 тыс. рублей, что на 1 595,8 тыс. рублей (на 3,4 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 31 % (или в сумме 15 247 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 29,1 % (или в сумме 14 330,5 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 21,2 % (или в сумме 10 441 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 12,5 % (или в сумме 6 130,5 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 44 284,8 тыс. рублей (или 90 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 926,3 тыс. рублей (или 10 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 13 527,7 тыс. рублей.

Согласно проекту штатного расписания МС и штатному расписанию Местной Администрации на 2023 год численность МС запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 7 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов

выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 15.09.2022 № 77-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (12 384,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (12 384,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 158,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 50 тыс. рублей, ежегодно.

4. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 767,9 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, осуществление закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, предоставление пенсии за выслугу лет и доплаты за стаж к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2023 год запланирована реализация 20-ти муниципальных программ, которые представлены в виде проектов.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение 16-ти муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2023 год в общей сумме 33 268,5 тыс. рублей (или 67,6 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета), в объемах, предусмотренных программами. Реализация 4-х муниципальных программ («Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», «Проведение в установленном порядке минимально необходимых мероприятий по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения на внутриквартальных территориях муниципального образования», «Содействие развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Саперный», «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами») предусмотрена без финансирования.

Проекты муниципальных программ разработаны, в целом, в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 12 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 08.11.2022 № 10).

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 2 замечания):

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной

регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 2 ст. 15 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Местной Администрации, в проекте решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию 2-х муниципальных программ («Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования поселка Саперный») отражены по одному коду целевой статьи 45000 ХХХХХ.

2. Мероприятия «Организация пропагандистских мероприятий (бесед, вечеров вопросов и ответов, консультаций и др.) по вопросам безопасности жизнедеятельности», «Участие в учениях по ГО, проводимых в районе и направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности», «Размещение на сайте информации по вопросам безопасности жизнедеятельности населения» муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку мероприятия в области безопасности жизнедеятельности не относятся к событиям, связанным с чрезвычайными ситуациями, определение которых дано в ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1 замечание).

3. Обоснования и расчеты объемов финансирования мероприятий, предусмотренных муниципальными программами, в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены не в полном объеме, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 1 739,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 1 824,5 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 907,7 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге

отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2023 год – в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 1 142,9 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 1 198,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 1 253,1 тыс. рублей;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2023 год – в сумме 374 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 392,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 410,1 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2023 год – в сумме 214,2 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 224,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 234,9 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования п. Саперный, утвержденного решением МС от 29.04.2022 № 04/2022 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 18.08.2022 № 11/2022).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирован:

- на 2023 год: по доходам – в сумме 46 211,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 49 211,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита местного бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 45 257,1 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 45 909,4 тыс. рублей, соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 46 211,1 тыс. рублей, что на 1 404,2 тыс. рублей (или 2,9 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым сокращением объемов безвозмездных поступлений.

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 49 211,1 тыс. рублей, что на 1 595,8 тыс. рублей (на 3,4 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 1 545,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 1 621,2 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 695,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 45 700,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 44 722,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 45 349,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- условно утверждаемые (утвержденные) расходы на 2024 год – в сумме 1 131,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 295,5 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 50 тыс. рублей, ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 нарушения, 4 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

- в нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения МС о местном бюджете

наименование кода классификации доходов 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю»);

• в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, расходы в сумме 110 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Организация и проведение тематического мероприятия для жителей муниципального образования» муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», тогда как по указанному подразделу, согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации, подлежат отражению расходы на мероприятия в области молодежной политики, в том числе на оказание услуг (выполнение работ) по организации досуга, отдыха, оздоровления молодежи, государственная поддержка деятельности молодежных общественных объединений, поддержка инициатив молодежи.

7.2. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 15.11.2022 № 11, не приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

7.3. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ, п. 1 ст. 19 Положения о бюджетном процессе ожидаемые итоги социально-экономического развития на текущий финансовый год не представлены. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

7.4. В Приложении № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования города

федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный в на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов году» к проекту решения МС о местном бюджете требуют корректировки:

- наименование Приложения в части исключения предлога «в» и слова «году» (1 замечание);
- в строке 1.3.3.1 код подраздела (0104 вместо 0101, 1 замечание).

7.5. В Приложении № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Саперный на на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов год» к проекту решения МС о местном бюджете требует корректировки наименование Приложения в части исключения предлога «на» и слова «год» (1 замечание).

7.6. В состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, включен «Реестр источников доходов местного бюджета, закрепленных за главным администратором доходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в котором отражены только доходы, закрепленные за главным администратором доходов – Местной Администрацией, что требует уточнения, поскольку в силу положений п. 3 ст. 47.1 БК РФ под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (12 384,8 тыс. рублей) запланирована

проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (12 384,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета на 2023 год запланирована реализация 20-ти муниципальных программ, которые представлены в виде проектов. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение 16-ти муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2023 год в общей сумме 33 268,5 тыс. рублей (или 67,6 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета), в объемах, предусмотренных программами. Реализация 4-х муниципальных программ предусмотрена без финансирования.

Проекты муниципальных программ разработаны, в целом, в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением Местной Администрации от 07.10.2015 № 12 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 08.11.2022 № 10).

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 1 замечание):

11.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 2 ст. 15 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Местной Администрации, в проекте решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию 2-х муниципальных программ («Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей

внутригородского муниципального образования поселка Саперный») отражены по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX.

11.2. Мероприятия «Организация пропагандистских мероприятий (бесед, вечеров вопросов и ответов, консультаций и др.) по вопросам безопасности жизнедеятельности», «Участие в учениях по ГО, проводимых в районе и направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности», «Размещение на сайте информации по вопросам безопасности жизнедеятельности населения» муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку мероприятия в области безопасности жизнедеятельности не относятся к событиям, связанным с чрезвычайными ситуациями, определение которых дано в ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В. Филатов